

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.26/2000 privind asociațiile și fundațiile, cu modificările și completările ulterioare

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.26/2000 privind asociațiile și fundațiile, cu modificările și completările ulterioare, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.b804 din 22.12.2010,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea Ordonanței Guvernului nr.26/2000 cu privire la asociații și fundații, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.246/2005, cu modificările și completările ulterioare, în scopul eliminării interferenței executivului în chestiuni de competența puterii judecătorești, așa cum se arată în cadrul Expunerii de motive.

Propunerea legislativă se înscrie în categoria legilor ordinare, prima Cameră sesizată fiind Senatul, în conformitate cu prevederile art.75 alin.(1) din Constituție, republicată.

2. Având în vedere că intenția inițiatorilor este de a modifica doar art.7 din Ordonanța Guvernului nr.26/2000, propunem ca acest lucru să rezulte din chiar titlul propunerii legislative. În acest sens, menționăm că, potrivit art.41 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, titlul actului normativ trebuie să exprime sintetic obiectul reglementării.

Totodată, semnalăm că titlul Ordonanței Guvernului nr.26/2000 nu este redat corect, astfel cum a fost publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.39 din 31 ianuarie 2000.

În același timp, menționăm că, potrivit uzanței normative, când în titlul unui act normativ se citează un alt act normativ, nu se face referire la intervențiile legislative suferite de acesta.

Ca urmare a celor de mai sus, propunem următorul titlu: „**LEGE pentru modificarea art.7 din Ordonanța Guvernului nr.26/2000 cu privire la asociații și fundații**”.

3. La articolul unic partea introductivă, pentru a răspunde exigențelor tehnicii legislative, propunem următoarea redactare:

„Articol unic. - **Articolul 7 din Ordonanța Guvernului nr.26/2000 cu privire la asociații și fundații, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.39 din 31 ianuarie 2000, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.246/2005, cu modificările și completările ulterioare**, se modifică după cum urmează:”.

4. La partea dispozitivă a pct.1, pentru respectarea modalității de marcare a alineatelor din cadrul Ordonanței Guvernului nr.26/2000, este necesar ca cifra „3” să fie încadrată între paranteze.

Totodată, pentru evitarea repetiției, în raport cu partea introductivă a articolului unic, propusă la pct.3 supra, recomandăm eliminarea expresiei „al art.7”.

La **textul propus pentru alin.(3)**, întrucât nu este vizată modificarea întregului articol, propunem eliminarea marcajului „Art.7”.

Apreciem, însă, că este discutabilă o interdicție care are ca obiect o denumire identică sau asemănătoare cu denumirea oricărei **alte persoane juridice**.

Astfel, rațiunea pentru care textul în vigoare al art.7 alin.(3) se referă la „**autorități sau instituții publice de interes național sau local**”, este aceea de a nu induce în eroare pe cei care doresc să apeleze la asociații și fundații a căror denumire, prin termenii pe care îi conține (de pildă, „comisariat”, „inspectorat”, „gardă”, „academie”, „autoritate”, „consiliu”, „agenție”), poate provoca o confuzie cu organismele statului sus-menționate, știut fiind faptul că tendința este de a te adresa unor asemenea organisme tocmai în considerarea unei garanții în plus pe care le-o conferă însăși autoritatea statală. Rezultă, așadar, că această reglementare a fost dată atât pentru a asigura protecția acestor persoane, cât și pentru protejarea prestigiului unor structuri statale.

Totodată, menționăm că, prin referirea generică la „altă persoană juridică”, textul vizează inclusiv **persoanele juridice de drept public, altele decât autoritățile sau instituțiile publice** (cum ar fi regiile autonome sau societățile comerciale cu capital integral de stat), precum și persoanele juridice de **drept privat** (care, la rândul lor, prin activitățile pe care le desfășoară, pot fi **de interes public**), **cu scop patrimonial sau fără scop patrimonial**. Astfel, nu se întrevide motivul pentru care, de exemplu, se dispune interdicția unei denumiri a unei asociații/fundații, care este identică sau asemănătoare cu cea a unei societăți comerciale, întrucât nu numai că obiectul de activitate al celor două persoane juridice este esențialmente diferit, dar tipul persoanei juridice (asociație/fundație, respectiv societate comercială) se regăsește chiar în denumirea acesteia, astfel încât este puțin probabil că ar putea da naștere unor confuzii.

Având în vedere cele arătate, considerăm că, în cadrul Expunerii de motive, ar fi trebuit justificată această raportare la orice altă persoană juridică.


Mai menționăm că **textul nu stabilește criteriile în funcție de care se poate aprecia că denumirea este asemănătoare** și, ca atare, poate genera confuzie. Astfel, în vederea eliberării dovezii disponibilității denumirii, Ministerul Justiției s-ar vedea confruntat cu dificultatea încadrării în ipoteza conținută de text.

Nu în ultimul rând, avem în vedere posibila dificultate a identificării tuturor persoanelor juridice existente în România.

5. La pct.2 și 3, având în vedere că se abrogă două alineate ale articolului 7, propunem comasarea acestora într-un singur punct, pct.2, astfel:

„2. Alineatele (3¹) și (3²) se abrogă”.

PREȘEDINTE
dr. Dragoș ELINCU
PREȘEDINTE



București
Nr. 57 / 19.01.2011

Ordonanță cu privire la asociații și fundații

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 246/2005

M. Of. nr. 656/25 iul. 2005

- 1 modificări prin O.G. nr. 37/2003 M. Of. nr. 62/1 feb. 2003
 Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței
 Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații
 respinsă prin L. nr. 213/2005 M. Of. nr. 597/11 iul. 2005
- modifică art.1 alin. (1), art.2 lit. d), art.17 alin. (3), art.19 alin. (3), art.27 alin. (4), art.29 alin. (6), art.37, titlul cap. VI, art.38, art.39 alin. (2) și (3), art.40, art.41 lit.b)și f), art.42 alin.(2) și alin. (4), art.45, art.47, art.48, art.51 alin. (1), art.56 alin. (2); introduce art.1_1, alin. (5) și (6) la art. 6, lit.d) la art.7 alin.(2), lit. d) la art.17 alin. (2), art.38_1, alin. (1_1) la art. 39, art.40_1, alin.(2) la art. 41, art. 41_1, art.41_2; înlocuiește sintagma „bilanț contabil” cu ” situații financiare anuale”*
- 2 modificări prin L. nr. 213/2005 M. Of. nr. 597/11 iul. 2005
 Lege privind respingerea Ordonanței Guvernului nr. 37/2003 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații
- respinge O.G. nr. 37/2003*
- 3 modificări prin L. nr. 246/2005 M. Of. nr. 656/25 iul. 2005
 Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații
- modifică art. 1 alin. (1), art. 2 lit. c), art. 4, art. 6, art. 7, art. 8 alin. (3), art. 9 alin. (2), art. 13 alin. (2) - (4), art. 15 alin. (1), art. 17 alin. (3), art. 18 alin. (1), art. 19 alin. (3), art. 23 alin. (1) și (2), art. 27, art. 33, art. 34, art. 37, titlul Cap. VI, art.38 alin. (1), art. 39 alin. (1) și (3), art. 40, art. 41 lit. a), e) și f), art. 42 alin. (4), art. 43, art. 44, art. 45, art. 46 alin. (1) lit. f), art. 47, art. 48, art. 49 alin. (2), art. 51, art. 53, art. 55 alin. (1) lit. c), art. 56 alin. (2), art. 57, art. 61 alin. (4), art. 71 alin. (1), art. 74 alin. (2), titlul Cap. XI, art. 79 lit. b); introduce alin. (2_1) la art. 8, art.13_1, lit. d) la art. 17 alin. (2), art. 27_1, art. 27_2, art. 34_1 - 34_3, art. 38_1, alin. (1_1) la art. 39; abrogă art. 41 lit. b)*
- 4 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 246/2005 M. Of. nr. 656/25 iul. 2005
 Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații
- 5 modificări prin L. nr. 305/2008 M. Of. nr. 855/19 dec. 2008
 Lege pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații
- modifică art.7 alin.(3), art. 9 alin.(1), art.17 alin.(3)*
- 6 completat prin L. nr. 34/2010 M. Of. nr. 151/9 mar. 2010
 Lege pentru completarea art. 7 din Ordonanța Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații
- introduce alin. (3_1) și (3_2) la art. 7*